

OBECNÍ ÚŘAD OSOBLAHA

Na Náměstí 106, 793 99 Osoblaha

tel. 554642031, fax 554642117, e-mail: podatelna@osoblaha.cz

Spis zn.: 1/soc/Osoblaha/2019
Č. j.: oso-1835/2020
Vyřizuje: Mgr. Bohuslava Horňáková
Datum: 19.08.2020

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY o vyhlášení oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů

Obecní úřad Osoblaha, kancelář tajemníka, jako příslušný správní orgán podle ustanovení § 33d odst. 1 a 4 zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hmotné nouzi“)

v y d á v á

v souladu s ustanovením § 33d odst. 4 zákona o pomoci v hmotné nouzi a § 171 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), **opatření obecné povahy o vyhlášení oblasti v obci Osoblaha, se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů, kterou je:**

oblast vymezená ulicí Hlavní, domy s č. p. 125, 126, 127, 128, 129, 130, 132 a 133.

Toto opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky.

Odůvodnění:

Správnímu orgánu byla dne 10.12.2019 doručena písemná žádost obce Osoblaha se sídlem Obecní úřad Osoblaha, Na Náměstí 106, 793 99 Osoblaha, IČ: 00296279, o vydání opatření obecné povahy, jímž by se dle ustanovení § 33d zákona o pomoci v hmotné nouzi, vymezila oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů v obci Osoblaha, a to:

oblast vymezená ulicí Hlavní, domy s č. p. 125, 126, 127, 128, 129, 130, 132 a 133.

V žádosti je uvedeno, že byla projednána a schválena na 7. zasedání Obecního zastupitelstva obce a to z důvodu zvýšeného výskytu sociálně nežádoucích jevů a nepříznivých vlivů působících na děti.

Vyhlášením oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů, dochází dle ustanovení § 33 odst. 9 zákona o hmotné nouzi k zamezení vzniku nároku na doplatek na bydlení v této oblasti pro nové obyvatele (Nárok na doplatek na bydlení nevznikne, pokud se byt, jiný než obytný prostor podle odstavce 6 věty první nebo ubytovací zařízení nachází v oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů vyhlášené opatřením obecné povahy podle § 33d. Ustanovení věty první se nepoužije na případy, kdy vlastnické právo nebo právo na užívání bytu, jiného než obytného prostoru podle odstavce 6 věty první nebo ubytovacího zařízení vzniklo před vydáním opatření obecné povahy podle § 33d.)

Ustanovení § 33d odst. 1 písm. b) zákona o hmotné nouzi obsahuje demonstrativní výčet jevů, které se pro potřeby vydání opatření obecné povahy považují za sociálně nežádoucí. Ze znění tohoto ustanovení vyplývá, že pro vydání opatření obecné povahy postačuje, aby se v příslušné oblasti vyskytoval ve zvýšené míře alespoň jeden ze sociálně nežádoucích jevů.

Dle předložené žádosti je zřejmé, že opatření obecné povahy by mělo být ve smyslu ustanovení § 33d odst. 1 písm. b) zákona o hmotné nouzi vydáno z důvodu zvýšeného výskytu nepříznivých vlivů působících na děti. Z tohoto důvodu správní orgán v souladu s § 33d odst. 2 zákona o hmotné nouzi návrh na opatření obecné povahy před jeho zveřejněním projednal s orgánem sociálně-právní ochrany dětí (OSPOD). Účelem bylo zjištění stavu sociálně nežádoucích jevů v žadatelem navrhované lokalitě. Navíc byl návrh opatření zaslán na kontaktní pracoviště úřadu práce.

Správní orgán pracoval s několika stanovisky. Městský úřad Krnov, odbor sociální ve svém sdělení uvedl, že v roce 2018 zaevidovali v rámci celého obvodu 294 nových rodin. Z toho v Osoblaze, na ulici Hlavní č. p. 125 – 133 se jednalo o pět rodin (9 dětí). Většinou se jednalo o děti uvedené v § 6 zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, tj. děti, jejichž řádný vývoj a výchova je ohrožena. V roce 2019 bylo evidováno v celém správním obvodu 311 nových rodin, z toho v Osoblaze, na ulici Hlavní č. p. 125 – 133 se jednalo o 26 nových rodin (34 dětí), kdy se ve většině jednalo o děti ohrožené, uvedené v § 6 zákona č. 359/1999 Sb. Nárůst počtu dětí, jejichž řádná výchova a příznivý vývoj je ohrožen, je dle Městského úřadu Krnov patrný. Nezletilé děti zde vyrůstají v nevhodném prostředí, které je zatížené značnou sociální nestabilitou. Tato je podle názoru vedoucí oddělení OSPOD Krnov způsobena častou migrací rodin, kdy se v bytě zdrží jen krátce a pro neplacení nájemného a poplatků spojených s užíváním bytu musí tento opustit. Důvodem neplacení nájemného není nefungující sociální systém, ale nedostatečné kompetence rodičů, které se nedaří změnit ani s pomocí neziskových organizací působících v obci Osoblaha.

Sdělení Úřadu práce ČR, kontaktní pracoviště Krnov, pracoviště Osoblaha uvádí statistické údaje vyplacených dávek za rok 2019 a to konkrétně Doplatek na bydlení. V průměru bylo v obci Osoblaha v roce 2019 měsíčně 48 příjemců sociální dávky Doplatek na bydlení. Z toho 31 příjemců trvale žijících na ulici Hlavní č. p. 125 – 133, což činí 65 % vyplacených dávek. Je potvrzen tedy předcházející názor, že sociální systém je fungující, ale dochází k využívání dávek k jiným účelům, než jsou poskytnuty a následně další migraci obyvatel za jiným dostupným bydlením.

Zpráva sociálního pracovníka Obecního úřadu Osoblaha uvádí, že již vzhledem ke své geografické poloze, špatné dopravní dostupnosti, je Osoblažsko považováno za vyloučenou lokalitu jako celek. Bytová politika devadesátých let vedla k prodeji mnoha bytových domů i v Osoblaze. Zde je v současné době koncentrována skupina obyvatel, která z velké části neustále migruje. Stěhují se zde obyvatelé okolních obcí, kterým se bydlení v této lokalitě nabídlo jako okamžité řešení, např. po výpovědi z nájmu v původním bydlišti. Dále i výrazná populace obyvatel i se vzdálených částí jak České republiky, tak i Slovenska. Noví obyvatelé přicházejí v tzv. „vlnách“. Téměř vždy z konkrétního města a více rodin najednou a to bez jakýchkoliv prostředků. Sociální odbor jim pomáhá s vyřizováním dávek, zajištěním základních životních potřeb. Často žijí v bytě několik měsíců bez jakéhokoli vybavení. Bydlení financují jen ze sociálních dávek a dluhy na nájemném vznikají již od prvního měsíce bydlení. Tyto se následně prohlubují a to nejen vůči pronajímateli, ale také vůči obci (např. místní poplatek za komunální odpad). Výsledkem pak často bývá tajné, urychlené opuštění bydliště, za účelem úkrytu před vymáháním pohledávek. Veškerá práce a činnost sociálního odboru pak vychází vniveč. Sociální odbor se snaží

rodinám pomoci, jak hospodařit s financemi, aby dokázaly řádně hradit své závazky a mít i rezervu pro obživu členů domácnosti. Často je navrhováno ustanovení zvláštního příjemce pro výplatu dávek. Předmětem sociální práce je i řešení záškoláctví u žáků základní školy. Tento negativní jev působí jako řetězová reakce. Byly již zaregistrovány případy dětí, které odmítly navštěvovat školu v Osoblaze, s odůvodněním že jejich spolužáci tady také nechodí. Za poslední dva roky byla řešena desítky žáků kvůli záškoláctví a to výhradně z lokality ulice Hlavní č. p. 125 -133. Vysoké procento obyvatel je dlouhodobě nezaměstnaných, zadlužených, závislých na sociálních dávkách, bez výraznější snahy získat zaměstnání či spolupracovat se sociálními pracovníky a sociálními službami k řešení své sociální situace, z čehož vyplývají negativní sociální jevy.

Dne 24.06.2020 vyvěsil Obecní úřad Osoblaha na své úřední desce návrh opatření obecné povahy, který byl doručen veřejnou vyhláškou (ve smyslu ustanovení § 172 odst. 1 ve spojení s § 25 odst. 2 správního řádu) dne 10.07.2020. K návrhu opatření obecné povahy nebylo Obecním úřadem Osoblaha, přijato žádné podání, které by obsahovalo námitky a žádné podání, jehož obsahem by byla připomínka či jiná podání k věci.

Správní orgán při posuzování žádosti vycházel z ustanovení § 33d zákona o hmotné nouzi, podle kterého obec, na jejímž území se nacházejí místa, ve kterých se ve zvýšené míře vyskytují sociálně nežádoucí jevy, může požádat pověřený obecní úřad, v jehož územním obvodu se tato místa nacházejí o vydání opatření obecné povahy, jímž se vyhláší oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů.

Obecným cílem uvedené právní úpravy je dle správního orgánu, zvýšení motivace adresátů doplatku na bydlení, aby aktivně hledali příznivější standardní bydlení, což by jim mělo napomoci k sociálnímu začlenění. Obecně by se tak v budoucnu lidé měli stěhovat do míst, kde je možné nalézt práci, a nikoli tam, kde je pro ně k dispozici bydlení dostupné z toho důvodu, že je ve své podstatě financováno z prostředků státního rozpočtu České republiky – doplatkem na bydlení.

Bytové domy uvedené v návrhu opatření obecné povahy, jsou oblastmi se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů, resp. Obecní úřad Osoblaha neshledal, že by se v místech uvedených v návrhu opatření obecné povahy ve zvýšené míře sociálně nežádoucí jevy nevyskytovali a je tedy tudíž založen důvod pro vydání opatření obecné povahy, jímž se stanoví oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů v souladu se zákonem o pomoci v hmotné nouzi.

Sledovaným cílem tohoto opatření obecné povahy je mimo jiné zmírnění nežádoucí fluktuace a mikroregionální migrace obyvatel spojené specificky se sociálně nežádoucími jevy. Jedná se o další z projevů dlouhodobé snahy o zvyšování bezpečnosti v obci, ochranu dětí a mládeže před nežádoucími jevy ohrožujícími zejména jejich mravní vývoj. Tento stav považuje správní orgán za dostačující pro vydání opatření obecné povahy, neboť je opřen o výše uvedená stanoviska, zasláné statistiky, týkající se této problematiky.

Tímto byly splněny podmínky pro vyhlášení oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů na území obce Osoblaha, jakožto že tímto se má opatření obecné povahy za odůvodněné.

Poučení:

Proti opatření obecné povahy dle ustanovení § 173 odst. 2 správního řádu nelze podat opravný prostředek.

Soulad opatření obecné povahy s právními předpisy lze posoudit v přezkumném řízení podle ustanovení § 94 – 96 správního řádu.

Proti opatření obecné povahy lze podat podle ustanovení § 101a zákona č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, ve znění pozdějších předpisů, návrh na jeho zrušení jeho části u příslušného krajského soudu rozhodujícího ve správním soudnictví do 3 let ode dne, kdy opatření obecné povahy nabylo účinnosti.

Do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění může podle ustanovení § 173 odst. 1 správního řádu každý nahlédnout u správního orgánu, který opatření obecné povahy vydal.

Mgr. Bohuslava Horňáková
tajemnice OÚ

